



## **Uitvoering bezwaaradviescommissie**

### *Aanleiding bezwaaradviescommissie*

Eerder is door de samenwerkingsverbanden passend primair onderwijs regio Leiden (PO2801), passend onderwijs Rijnstreek (PO2813) en primair onderwijs Duin en Bollenstreek (PO2812) in de notitie 'Verbindende kaders regio Holland Rijnland' geconstateerd dat ondanks de verschillen in uitwerking van passend onderwijs per samenwerkingsverband er een duidelijk gemeenschappelijk kader te ontwaren valt. Hoofdzakelijk op het gebied van de ondersteuningsstructuur in en om de scholen of 'routing'. Een aantal gemeenschappelijke thema's zijn verder uitgewerkt in de notitie 'Overgangperiode Holland Rijnland'. Naar aanleiding van deze notitie is door de drie directeuren van de samenwerkingsverbanden gevraagd om tot een voorstel te komen voor de gezamenlijke inrichting van een bezwaaradviescommissie.

### *Bezwaaradviescommissie*

Met de komst van passend onderwijs worden de drie samenwerkingsverbanden verantwoordelijk voor het beoordelen van de toelaatbaarheid van leerlingen tot een speciale school voor basisonderwijs of een school voor speciaal onderwijs van het samenwerkingsverband (artikel 18a lid 6 sub c Wpo, artikel 17a lid 6 sub c Wvo). In dezelfde wetten is bepaald dat het samenwerkingsverband een adviescommissie moet instellen, die adviseert over bezwaarschriften die betrekking hebben op de beslissing over de toelaatbaarheid (artikel 18 a lid 12 Wpo, artikel 17a lid 13 Wvo). De wet maakt namelijk bezwaar van ouders mogelijk tegen de besluiten die het samenwerkingsverband in dit kader neemt. De samenwerkingsverbanden hanteren daarvoor per 1 augustus 2014 de landelijke bezwaarschriftenregeling van de PO-raad.

### *Werkwijze bezwaaradviescommissie*

Het indienen van bezwaar kan zowel worden gedaan door het bestuur van de school van aanmelding als door de ouders van de leerling voor wie de toelaatbaarheidsverklaring geldt. De commissie hoort vervolgens de betrokken partijen. Tijdens dit horen toetsen zij of het besluit en/of de handeling in redelijkheid en na afweging van de betrokken belangen genomen en/of uitgevoerd kon worden. Vervolgens geeft de commissie een advies over het bezwaarschrift. Het advies van de adviescommissie wordt schriftelijk uitgebracht aan betrokkenen en bevat het verslag van het horen. Na advisering door de bezwaarschriftencommissie neemt het samenwerkingsverband een nieuw besluit. Indien het samenwerkingsverband met zijn beslissing op bezwaar afwijkt van het advies van de adviescommissie, stelt het samenwerkingsverband de adviescommissie daarvan op de hoogte en van de daaraan ten grondslag liggende argumentatie. Tegen de uiteindelijke beslissing van het samenwerkingsverband is voor de ouders van de betreffende leerling beroep mogelijk bij de bestuursrechter. Daarnaast hebben zij de mogelijkheid om het geschil voor te leggen aan de commissie gelijke behandeling.

### *Inrichting bezwaaradviescommissie*

De drie samenwerkingsverbanden kiezen er voor om een eigen adviescommissie samen te stellen. Dit voorkomt een al te afstandelijke benadering van de kwesties in het voordeel van het eigen gekozen scenario voor ondersteuningstoewijzing, dat zeer context gebonden is. Daarnaast heeft de lokale context grote invloed op het schikken ter bevrediging van partijen. Deze eigen adviescommissie dient te voldoen aan het gestelde in artikel 7:13 Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit betekent onder andere dat een dergelijke commissie uit een voorzitter en ten minste twee leden bestaat en de voorzitter geen deel uitmaakt van en niet werkzaam is onder de verantwoordelijkheid van één van de betrokken samenwerkingsverbanden. Voor de bemensing van de adviescommissie kan men denken aan deskundigen die adviseren over de toelaatbaarheid van leerlingen tot het s(b)o, aangevuld met juridische expertise.

*Samenwerkingsconvenant bezwaaradviescommissie*

Voor de inrichting van de bezwaaradviescommissie stellen de samenwerkingsverbanden een convenant op. In zo'n convenant zijn de afspraken voor het gebruik vastgelegd. In de bijlage is de samenwerkingsconvenant opgenomen voor de inrichting van de commissie. Na ondertekening door de besturen van de drie samenwerkingsverbanden kan een start worden gemaakt met de inrichting van de adviescommissie.

# **Samenwerkingsconvenant Bezwaaradviescommissie**

Samenwerkingsverband passend primair  
onderwijs regio Leiden (PO 28-01)

Samenwerkingsverband primair onderwijs  
Duin en Bollenstreek (PO 28-12)

en

Samenwerkingsverband passend onderwijs  
Rijnstreek (PO 28-13)

**Samenwerkingsconvenant tussen samenwerkingsverbanden passend primair onderwijs regio Leiden (PO2801), primair onderwijs Duin en Bollenstreek (PO2812) en passend onderwijs Rijnstreek (PO2813) met betrekking tot het inrichten van een gezamenlijke bezwaaradviescommissie.**

Partijen.

de Vereniging Samenwerkingsverband passend primair onderwijs regio Leiden, gevestigd te Leiden, vertegenwoordigd door de voorzitter van het Bestuur .....

de Stichting Samenwerkingsverband primair onderwijs Duin en Bollenstreek, gevestigd te Lisse, vertegenwoordigd door de voorzitter van het Bestuur .....

en

de Stichting Samenwerkingsverband passend onderwijs Rijnstreek, gevestigd te Alphen a/d Rijn, vertegenwoordigd door de voorzitter van het Bestuur .....

hierna gezamenlijk aan te duiden als 'partijen' of ieder afzonderlijk als 'partij';

Overwegende dat,

- Partijen vanaf 1 augustus 2014 verantwoordelijk zijn voor het realiseren van een samenhangend en dekkend netwerk van (extra) ondersteuningsvoorzieningen, zodanig dat leerlingen een ononderbroken ontwikkelingsproces door kunnen maken (WPO, art. 18a, lid 2);
- Partijen vanaf 1 augustus 2014 verantwoordelijk zijn voor de beoordelingen of leerlingen toelaatbaar zijn tot het onderwijs aan een speciale school voor basisonderwijs of tot het speciaal onderwijs (WPO, art. 18a, lid 6, sub c);
- Er met betrekking tot de uitvoering van bovenstaande taakstelling mogelijk verschil van inzicht kan ontstaan tussen ouders van een leerling en het bevoegd gezag van de school waar de leerling ingeschreven staat over de toelaatbaarheidsverklaring;
- Partijen hanteren daarvoor per 1 augustus 2014 de landelijke bezwaarschriftenregeling van de PO-raad.
- Partijen een gezamenlijke bezwaaradviescommissie hebben ingericht die adviseert over bezwaarschriften die betrekking hebben op de toelaatbaarheid;
- Partijen daarvoor hebben ingezet op het preventief oplossen van dergelijke verschillen van inzicht door een second opinion en mediation maar dit niet geresulteerd heeft in beëindiging van conflicten cq. geschillen;
- Partijen deze onderlinge samenwerking willen vastleggen, ter bekrachtiging van de samenwerking.

Zijn het volgende overeengekomen:

**Artikel 1 Definities**

In dit samenwerkingsconvenant wordt verstaan onder:

a) Adviescommissie: de commissie zoals bedoeld in artikel 18a lid 12 Wpo en artikel 17a lid 13 Wvo;

b) Belanghebbenden: de ouders, verzorgers of voogden van de leerling, de leerling en het bevoegd gezag van de school waar de leerling is ingeschreven of aangemeld voor wie een beslissing over toelaatbaarheid wordt gevraagd;

c) Toelaatbaarheid: de toelaatbaarheid van een leerling tot een speciale school voor basisonderwijs of een school voor speciaal onderwijs van het samenwerkingsverband.

d) WPO: Wet op het Primair Onderwijs

e) WVO: Wet op het Voortgezet Onderwijs

## **Artikel 2 Samenwerking adviescommissie**

1. Partijen werken samen ten behoeve van het bereiken van de doelen zoals genoemd in de overwegingen.
2. Partijen stellen elkaar daartoe, op verzoek, expertise ter beschikking voor invulling van de bezwaaradviescommissie.

## **Artikel 3 beslissing**

1. Het samenwerkingsverband neemt binnen zes weken een beslissing over de toelaatbaarheid nadat het bevoegd gezag van de school waar de leerling is ingeschreven of aangemeld, een verzoek daartoe heeft ingediend.
2. Het samenwerkingsverband deelt de beslissing over de toekenning van de toelaatbaarheid schriftelijk mee aan de belanghebbenden, onder gelijktijdige melding van mogelijkheid om bezwaar te maken tegen de beslissing.

## **Artikel 4 bezwaarschrift**

1. Voor belanghebbenden staat bezwaar open tegen de beslissing van het samenwerkingsverband over de toelaatbaarheid. Het maken van bezwaar geschiedt door het indienen van een bezwaarschrift bij het samenwerkingsverband.
2. Het bezwaarschrift wordt ondertekend en bevat ten minste
  - a. de naam en het adres van de indiener,
  - b. naam en geboortedatum van de leerling,
  - c. de dagtekening,
  - d. een omschrijving van de beslissing waartegen het bezwaar is gericht en
  - e. de gronden van het bezwaar.
3. Partijen daarvoor hebben ingezet op het preventief oplossen van dergelijke verschillen van inzicht door een second opinion en mediation maar dit niet geresulteerd heeft in beëindiging van conflicten cq. geschillen;

## **Artikel 5 termijnen**

1. De termijn voor indienen van het bezwaarschrift bedraagt zes weken nadat de beslissing bekend is gemaakt. Het bezwaarschrift is tijdig ingediend indien het voor het verstrijken van deze termijn is ontvangen.
2. Het samenwerkingsverband kan de indiener een termijn stellen voor het aanvullen van tekortkomingen.
3. Het bezwaar kan niet-ontvankelijk worden verklaard als het bezwaarschrift niet voldoet aan de vereisten van artikel 3 of de termijn voor indiening is overschreden.
4. Het samenwerkingsverband neemt binnen 12 weken na ontvangst van het bezwaarschrift een beslissing op bezwaar.

## **Artikel 6 adviescommissie**

1. Het samenwerkingsverband bevestigt aan de indiener schriftelijk de ontvangst van het bezwaarschrift en deelt de belanghebbenden mee dat bezwaar is gemaakt tegen de beslissing. Het samenwerkingsverband deelt aan de belanghebbenden tevens schriftelijk mee dat de adviescommissie om advies wordt gevraagd alvorens het samenwerkingsverband een beslissing neemt op bezwaar.
2. Het samenwerkingsverband brengt het bezwaarschrift onverwijld ter kennis van de adviescommissie.

## **Artikel 7 samenstelling adviescommissie**

1. De adviescommissie bestaat uit ten minste drie leden, waaronder een voorzitter. De leden van de adviescommissie worden benoemd en ontslagen door het samenwerkingsverband.
2. De voorzitter van de adviescommissie kan niet zijn een persoon die deel uitmaakt van of werkzaamheden verricht onder verantwoordelijkheid van het samenwerkingsverband of van een of meer bij het samenwerkingsverband aangesloten scholen.
3. De adviescommissie maakt gebruik van secretariële ondersteuning die beschikbaar is gesteld door het samenwerkingsverband.
4. De leden van de adviescommissie handelen zonder last of ruggespraak.
5. De adviescommissie wordt als er een bezwaar wordt ingediend door het samenwerkingsverband samengesteld.

## **Artikel 8 werkwijze adviescommissie**

1. De adviescommissie hoort de indiener van het bezwaar.
2. Van het horen kan worden afgezien indien:
  - a. het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is,
  - b. het bezwaar kennelijk ongegrond is,
3. Het horen kan ook geschieden door de voorzitter of een van de leden van de adviescommissie. Adviezen worden opgesteld door de voltallige adviescommissie.
4. Het horen gebeurt in het openbaar, tenzij een belanghebbende voor aanvang van het horen verzoekt de deuren te sluiten.
5. Belanghebbenden worden in elkaars aanwezigheid gehoord, tenzij dat naar het oordeel van de adviescommissie een zorgvuldige behandeling belemmert of dat tijdens het horen feiten of omstandigheden bekend zullen worden waarvan geheimhouding om gewichtige redenen is geboden.
6. De adviescommissie stelt belanghebbenden in de gelegenheid standpunten toe te lichten. Op verzoek van een belanghebbende kunnen door hem meegebrachte getuigen en deskundigen worden gehoord.
7. Belanghebbenden kunnen zich laten vertegenwoordigen.
8. Een vertegenwoordiger van het samenwerkingsverband wordt voor het horen uitgenodigd en wordt in de gelegenheid gesteld een toelichting op het standpunt van het samenwerkingsverband te geven.
9. Van het horen wordt een verslag gemaakt.
10. Het advies van de adviescommissie wordt schriftelijk uitgebracht aan het samenwerkingsverband en bevat het verslag van het horen. De belanghebbenden ontvangen een afschrift van het advies.

## **Artikel 9 beslissing op bezwaar**

1. Indien het samenwerkingsverband met zijn beslissing op bezwaar afwijkt van het advies van de adviescommissie, stelt het samenwerkingsverband de adviescommissie daarvan op de hoogte en van de daaraan ten grondslag liggende argumentatie.
2. Het samenwerkingsverband deelt de beslissing op bezwaar mee aan de indiener en belanghebbenden, onder vermelding van de mogelijkheid van de beslissing in beroep te gaan bij de bestuursrechter.

### **Artikel 10 Bestuurlijk overleg**

De besturen van de samenwerkingsverbanden passend primair onderwijs regio Leiden (PO2801), primair onderwijs Duin en Bollenstreek (PO2812) en passend onderwijs Rijnstreek (PO2813) hebben zoveel als wenselijk of nodig is, een bestuurlijk overleg op het gebied van de in dit convenant geregelde informatieverstrekking, samenwerking en de naleving daarvan.

### **Artikel 11 Inwerkingtreding, wijziging en beëindiging**

1. Het samenwerkingsconvenant treedt in werking op het moment dat deze partijen is ondertekend.
2. Het samenwerkingsconvenant wordt aangegaan voor onbepaalde duur.
3. Wijzigingen van het samenwerkingsconvenant worden tussen partijen schriftelijk overeengekomen. Na ondertekening door partijen treden de wijzigingen in werking en maken zij deel uit van dit samenwerkingsconvenant.
4. Indien met betrekking tot dit convenant of de uitvoering daarvan tussen partijen een geschil ontstaat, treden partijen in overleg over een oplossing.
5. Het samenwerkingsconvenant kan in overleg tussen partijen worden beëindigd. Opzegging door één van de partijen vindt schriftelijk en met inachtneming van een opzeggingstermijn van twee maanden plaats. Eenzijdige opzegging vindt pas plaats indien overleg tussen partijen niet tot een andere oplossing heeft geleid. De voor opzegging alsmede de na opzegging maar voor het verstrijken van de opzeggingstermijn gedane informatieverzoeken worden conform dit convenant afgehandeld.

### **Artikel 12 Citeertitel**

Dit samenwerkingsconvenant wordt aangehaald als: "Samenwerkingsconvenant bezwaaradviescommissie van de samenwerkingsverbanden passend primair onderwijs regio Leiden (PO2801), primair onderwijs Duin en Bollenstreek (PO2812) en passend onderwijs Rijnstreek (PO2813)".

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend op \_\_\_\_\_ te \_\_\_\_\_,

Samenwerkingsverband  
passend primair onderwijs regio Leiden,  
functie  
naam

---

Samenwerkingsverband  
primair onderwijs Duin en Bollenstreek,  
functie  
naam

---

Samenwerkingsverband  
passend onderwijs Rijnstreek,  
functie  
naam

---

,