



Samenwerkingsverband
Primair Onderwijs
Duin- en Bollenstreek

Grachtweg 28
postbus 411
2160 AK Lisse
telefoon 0252 431577

Jaarverslag

Toelaatbaarheidscommissie

Samenwerkingsverband Primair Onderwijs

Duin- en Bollenstreek

2016-2017

Inhoud

<i>Inleiding</i>	3
<i>Toelaatbaarheidscommissie</i>	4
<i>Samenstelling TLC</i>	4
<i>Taken/verantwoordelijkheden TLC</i>	4
<i>Gehanteerde procedure en criteria</i>	4
<i>Werkwijze TLC</i>	5
<i>Vergaderingen</i>	5
<i>Contact met scholen</i>	5
<i>Contact met directie en MT</i>	5
<i>Vergaderingen</i>	5
<i>Aantallen Toelaatbaarheidsverklaringen</i>	6
<i>Aantal aanvragen TLV, uitgesplitst naar SBO en SO</i>	6
<i>Aantal aanvragen TLV SBO, uitgesplitst per bestuur</i>	6
<i>Aantal TLV SO, uitgesplitst naar aanvragend schoolbestuur</i>	8
<i>Bevindingen en reflectie</i>	9
<i>Aanleveren van dossiers</i>	9
<i>Behandeling aanvragen</i>	9
<i>Duur van de TLV</i>	9
<i>Aantal ingediende aanvragen</i>	10
<i>Aantal ingediende bezwaren en afhandeling van bezwaren</i>	11

Inleiding

Per 1 augustus 2014 is Passend Onderwijs ingegaan. Elk samenwerkingsverband is vanaf die datum verplicht, op grond van artikel 18 a lid 6 onder c van de Wet op het primair onderwijs, een Toelaatbaarheidscommissie (TLC) in te richten ten behoeve van het afgeven van Toelaatbaarheidsverklaringen (TLV) voor plaatsing van leerlingen in het speciaal basisonderwijs of speciaal onderwijs.

Voor u ligt het Jaarverslag van de Toelaatbaarheidscommissie van het schooljaar 2016/2017 van het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs Duin en Bollenstreek (SWV). Het jaarverslag wordt ter kennis gebracht aan het bestuur van het SWV

Namens de commissie voor toelaatbaarheidsverklaringen van het samenwerkingsverband Primair Onderwijs Duin- en Bollenstreek,



Drs. Jan Willem Bos

Voorzitter TLC

Toelaatbaarheidscommissie

De Toelaatbaarheidscommissie (TLC) van het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs Duin en Bollenstreek is op 1 augustus 2014 van start gegaan.

Samenstelling TLC

De commissie bestaat uit drie leden, te weten:

- a) een inhoudelijk voorzitter, drs. Jan Willem Bos*
- b) een lid met brede orthopedagogische en didactische expertise en zeer bekend met HGW, HGD en HGA, drs. Leontien van der Leeden*

De TLC wordt secretarieel ondersteund door Marleen van Vugt.

Taken/verantwoordelijkheden TLC

De commissie is belast met:

- a) Het nemen van beslissingen over de toelaatbaarheid, de zwaarte en de duur van de plaatsing, van de, onder hun verantwoordelijkheid vallende, leerlingen tot het speciaal basisonderwijs en speciaal onderwijs cluster 3 en 4. Deze beslissingen komen primair tot stand op basis van procedurele toetsing.*
- b) Het monitoren van de toegekende en niet toegekende aanvragen van een toelaatbaarheidsverklaring.*

Gehanteerde procedure en criteria

Voor een lesplaats op een Speciaal Basisonderwijs of Speciaal Onderwijs school is een Toelaatbaarheidsverklaring (TLV) van het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs Duin- en Bollenstreek nodig. De TLC werkt conform de handreiking Toelaatbaarheidsverklaring, die is opgesteld door het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs Duin- en Bollenstreek. De beoordeling van de aanvraag vindt plaats op basis van de vijf indicatoren, die zijn opgesteld door het SWV.

Werkwijze TLC

Vergaderingen

De TLC heeft in het schooljaar 2016-2017 om de 2 à 3 weken vergaderd. De frequentie van de vergaderingen is mede bepaald door het aantal TLV aanvragen. In totaal is de TLC 14 keer bijeen geweest in vergadering en heeft de TLC 5 keer digitaal vergaderd.

Daarnaast zijn spoeddossiers digitaal en telefonisch beoordeeld.

Van elke TLC vergadering is een verslag gemaakt. Na de vergadering zijn de besluiten en Toelaatbaarheidsverklaringen uitgewerkt door het secretariaat van de TLC en, na akkoord, ondertekend door de voorzitter.

Contact met scholen

De aanvragende school stuurt het digitale Groeidocument via de beveiligde omgeving van Parantion, naar het secretariaat van de TLC. Mocht het dossier niet compleet zijn, dan wordt de aanvragende school door het secretariaat daarover geïnformeerd. Het antwoord van de TLC op de aanvraag is binnen drie weken na indienen van het dossier naar de aanvragende school en ouders gestuurd. Vanaf oktober 2016 ontvangen de school en ouders het besluit van de TLC per mail, i.p.v. per post.

Contact met directie en MT

Door de TLC is er regelmatig overleg geweest met directie en management team over (beleids)ontwikkeling rondom:

- Ontwikkelingsperspectief; verplichte ondertekening ouders handelingsdeel, datum evaluatie OPP t.o.v. datum aanvraag TLV*
- Verantwoordelijkheden van de onderwijsspecialisten in relatie tot TLV afgifte*
- Omgang met spoeddossiers*
- Planning heraanvragen*
- Onafhankelijkheid 2^e deskundige*
- Algemene landelijke uitspraken geschillencommissie betreffende TLV afgifte*
- Zwaarte en duur TLV*
- Evaluatie van de werkwijze TLC*

Vergaderingen

De secretaresse bereidt de agenda van de TLC-vergaderingen voor in overleg met de voorzitter. Complete aanvragen voor toelaatbaarheid S(B)O worden procedureel getoetst in de TLC. Als de aanvraag procedureel volgens de Indicatoren van het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs Duin- en Bollenstreek voldoet, wordt de TLV afgegeven en naar de aanvragende school en ouders gestuurd. Op de TLV staat onder andere de geldigheidsduur van de TLV en de bekostigingscategorie SBO, of SO; laag, midden en hoog aangegeven.

Aantallen Toelaatbaarheidsverklaringen

Aantal aanvragen TLV, uitgesplitst naar SBO en SO

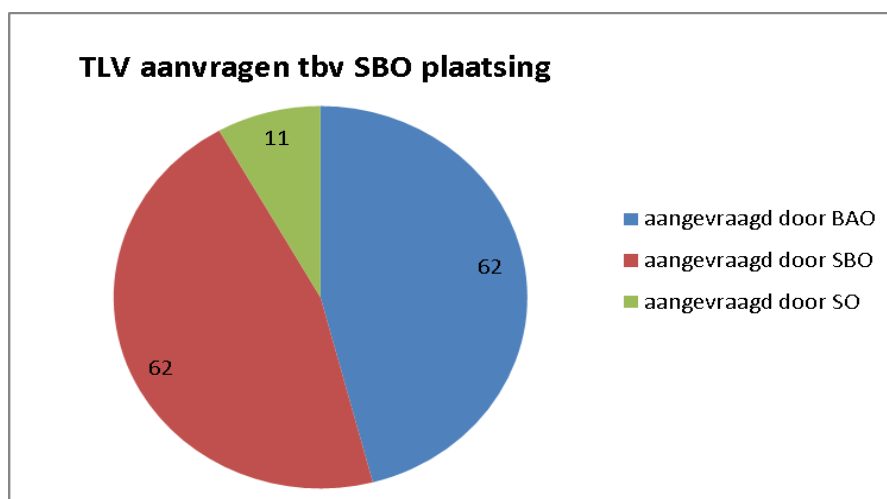
Aanvrager	TLV-aanvragen tbv SBO-plaatsing		TLV-aanvragen tbv SO-plaatsing	
	15-16	16-17	15-16	16-17
Regulier basisonderwijs	99	62	26	20
SBO	53 (1 ^e en her)	62 (13 1e / 49 her)	13	12
SO	9	11	19 (1 ^e en her)	64 (25 1e / 39 her)
Totaal	161	135	238	96

Tabel 1.

Totaal aantal aanvragen TLV 2016/2017: 234

Totaal aantal afgegeven TLV: 231. Voor drie leerlingen is geen TLV afgegeven.

TLV's afgegeven voor aflopende TLV's zijn gerekend onder 'heraanvragen'.



Aantal aanvragen TLV SBO, uitgesplitst per bestuur

Aanvragend bestuur regulier basisonderwijs	Bestuursnummer	Aantal aanvragen SBO	Verwijzingspercentage op basis leerlingaantal per bestuur	
			15-16	16-17
Stichting Openbaar Onderwijs D&B	41362	20	0,71%	0,66%
Stichting Hervormde Scholen Katwijk aan Zee	43980	4	0,67%	0,27%
Stichting Vrijescholen Ithaka	41296	1	3,03%	0,83%
Sophia Stichting	40967	22	0,71%	0,39%
Stichting PCOK	40508	5	0,53%	0,24%
Stichting PCPO	41366	4	0,22%	0,25%
PCBO Rijnsburg	80095	5	0,39%	0,40%
Stichting Jenaplanscholen Bollenstreek	82747	1	0,68%	0,65%
Totaal		62		

Tabel 2.

Aanvragend SBO-bestuur	Bestuurs- nummer	Aantal SBO		Waarvan heraanvraag		Waarvan 1e aanvraag	
		15-16	16-17	15-16	16-17	15-16	16-17
<i>Bestuur Aloysiusstichting:</i>							
<i>De Windvang</i>	41008	24	34	23	31	1	3
<i>Don Boscoschool</i>	41008	19	15	17	7	2	8
<i>Savioschool</i>	41008	8	9	7	7	1	2
<i>Bestuur Stichting Openbaar en Speciaal Onderwijs Leiden</i>	42504	2		2			
<i>Stichting SBO De Vlieger</i>	41047		4		4		
Totaal		53	62	49	49	4	13

Tabel 3.

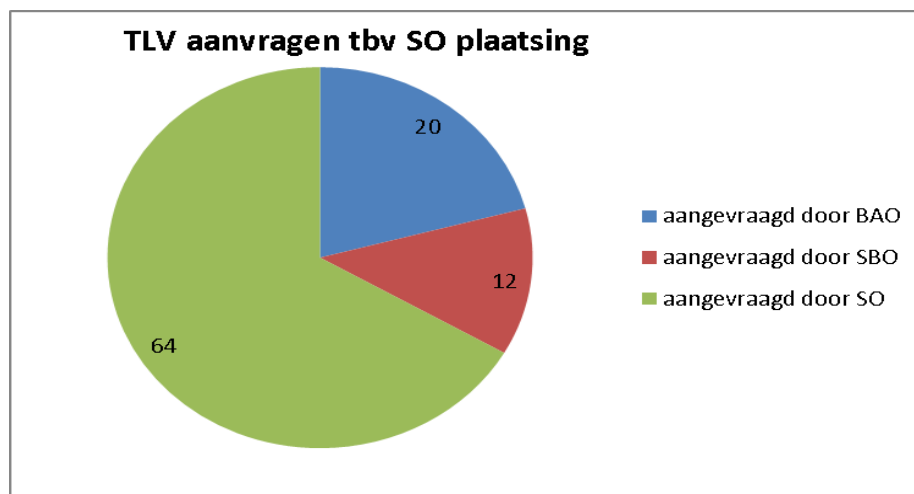
Aanvragend SO-bestuur	Bestuurs- nummer	Aantal SBO	
		15-16	16-17
<i>Dr. Leo Kanner Onderwijsgroep</i>	30968	3	-
<i>Aloysiusstichting (Leidse Buitenschool)</i>	41008	6	10
<i>Auris de Weerklank</i>	41314		1
Totaal		9	11

Tabel 4.

Aantal TLV SO, uitgesplitst naar aanvragend schoolbestuur

Bestuur	Bestuurs- nummer	Aantal SO 15-16	Aantal SO 16-17	Waarvan heraanvraag	Waarvan 1e aanvraag
PROO Leiden	42504	10	4	1	3
Stichting Jenaplanscholen	82747	1	1		1
PCBO Rijnsburg	80095	2	1		1
Aloysiusstichting	41008	69	24	15	9
Stichting Openbaar Onderwijs D&B	41362	7	1		1
Stichting PCPO	41366	2	4		4
Sophia Stichting	40967	6	6		6
Dr. Leo Kanneronderwijsgroep	30968	32	11	6	5
Stichting Speciaal Onderwijs Leiden	41805	93	35	26	9
Stichting PCOK	40508	4	3		3
Stichting SBO De Vlieger	41047	1			
Koninklijke Auris Groep	41314	2			
Stichting Spaarnesant	41853	2			
Stichting Hervormde Scholen Katwijk	43980	4	3		3
Stichting Epilepsie Instellingen Nederland	85775	3	1		1
Stichting Vrijescholen Ithaka	41296		1		1
St.voor chr.SO(Ref.grondslag)Gouda	30852		1	1	
Totaal		238	96	49	47

Tabel 6.



Bevindingen en reflectie

Aanleveren van dossiers

In het afgelopen jaar is de kwaliteit van de aangeleverde dossiers constant gebleven. De TLC hanteerde bij alle aanvragen een procedurele checklist. De verplichte onderdelen ontwikkelingsperspectiefplan en deskundigenverklaringen waren meestal aanwezig. Diverse malen is er een handtekening van ouders, danwel een handtekening van de school opgevraagd. In totaal is er 39 x contact geweest met de scholen rondom het opvragen van informatie. In het jaar 2015/2016 heeft dit 91 x plaatsgevonden. De communicatie met de scholen verliep voldoende adequaat. Het bestuur c.q. management heeft met enkele scholen een gesprek gehad over het aanleveren van het dossier en de hoogte van het bekostigingsniveau TLV. De TLC heeft ervaren dat de procedure van toeleiding helder is voor scholen. Bij wisseling van intern begeleiders hebben de routebegeleiders de procedure toegelicht.

De kwaliteit van de dossiers betreffende heraanvragen en de planning van aanlevering van de heraanvragen vraagt extra aandacht van zowel het SWV als van de SBO/SO scholen.

Bij 3 TLV aanvragen hebben de ouders van de leerling geen instemming verleend voor de aanvraag van de Toelaatbaarheidsverklaring. De TLC heeft de betreffende TLV aanvragen beoordeeld en bij alle drie de dossiers een TLV afgegeven.

Vlak voor de zomer was 1 dossier incompleet. Na herhaaldelijke verzoeken bleek dat de school het dossier niet kon aanleveren en is de procedure stopgezet. (dossier 142)

Behandeling aanvragen

Het is de TLC dit jaar gelukt om het aantal aanvragen binnen de voorgeschreven termijn van vier weken te behandelen. De flexibele planning van de commissievergaderingen heeft daar een positieve bijdrage aan geleverd. De communicatie binnen de TLC en met het veld is positief verlopen. De TLC kan binnen het vastgestelde beleid en met de beschikbare handreiking haar taken goed vervullen.

Duur van de TLV

De gemiddelde duur van de afgegeven TLV's in schooljaar 2015-2016 was 1,88 jaar, in schooljaar 2016-2017 1,84 jaar.

Aantal ingediende aanvragen

Totaal aantal aanvragen TLV in 2016-2017: 234. Totaal aantal afgegeven TLV: 231. Voor 3 leerlingen is geen TLV afgegeven:

- Bij 1 leerling is de aanvraag TLV niet compleet. Diverse ontbrekende documentatie die de grondslag zijn voor een eventueel af te geven TLV is niet aangeleverd. Gezien de termijn waaraan de TLC is gehouden voor de behandeling van een aanvraag TLV is de ingediende aanvraag niet gehonoreerd en afgesloten.
- 2 aanvragen TLV zijn de laatste schooldag van het schooljaar 2016-2017 ingediend. Deze zijn behandeld in schooljaar 2017-2018.

De piek van TLV aanvragen in het schooljaar 2015/2016 is dit jaar niet waargenomen. Er is een duidelijke afname in verwijzingen naar het SBO. Bij meer dan de helft van de schoolbesturen is een afname cq. forse afname in TLV aanvraag voor SBO.

Het aantal SO aanvragen vanuit het regulier basisonderwijs is t.o.v. 2015-2016 met ongeveer 25% afgenomen. Voor 5 leerlingen uit het basisonderwijs is een TLV SO met categorie midden aangevraagd, dit zijn 3 leerlingen meer dan vorig jaar (2>5).

Het aantal SO aanvragen vanuit het SBO is nagenoeg gelijk gebleven t.o.v. 2015-2016 (13 > 12). Voor alle 12 leerlingen werd een TLV SO categorie laag aangevraagd.

Het aantal overplaatsingen vanuit het SO naar het SBO is t.o.v. 2015-2016 licht toegenomen (9 > 11).

Na de forse stijging van het aantal aanvragen voor TLV hoog door het SO vorige jaar (toen van 4>29), is er afgelopen jaar juist sprake van een forse daling (29>6). Zie jaarverslag 2015-2016.

Uit de administratie blijkt dat er bij 4 leerlingen sprake is van een terugplaatsingstraject van SBO naar regulier BAO.

Aantal ingediende bezwaren en afhandeling van bezwaren

In het schooljaar 2016-2017 heeft de TLC 2 bezwaarschriften ontvangen. Dossier 331 en dossier 00003.

Eén bezwaarschrift betrof een bezwaarschrift door ouders. Dit heeft geleid tot een bezwaarprocedure. De Bezwaar Advies Commissie heeft de TLC in het gelijk gesteld.

Bij het andere dossier is een bezwaarschrift gestuurd door het aanvragende schoolbestuur. Dit betrof een bezwaar tegen het bekostigingsniveau van de TLV. Het bekostigingsniveau van de TLV week af van de aanvraag door de school. Na bezwaar met onderbouwde argumenten door de betreffende school is de aanvraag, zoals verwoord door de school, alsnog gehonoreerd door de TLC.